



Ministero della Cultura

DIREZIONE GENERALE MUSEI
PALAZZO DUCALE DI MANTOVA

1

Determina affidamento diretto direzione lavori e coordinamento per la sicurezza in fase di esecuzione
CUP F61B16000610001 CIG:8795766FB5

PROGETTO SPECIALE SICUREZZA - INTERVENTO DI “INSTALLAZIONE E INTEGRAZIONE DEI SISTEMI DI SICUREZZA PRESSO IL PALAZZO DUCALE DI MANTOVA” - AFFIDAMENTO ATTIVITA’ DI DIREZIONE LAVORI E COORDINAMENTO PER LA SICUREZZA IN FASE DI ESECUZIONE.

Determina per affidamento diretto, ai sensi della Legge 11 settembre 2020, n. 120, art. 1, comma 2, lettera a) - lettera sostituita dall'art. 51, comma 1, lettera a), sub. 2.1, decreto legge n. 77 del 2021 - dei servizi di direzione lavori e coordinamento per la sicurezza inerenti i lavori di installazione e integrazione dei sistemi di sicurezza presso Palazzo Ducale di Mantova.

IL DIRETTORE

VISTO il Decreto Legislativo 22 gennaio 2004 n. 42 recante il "Codice per i Beni Culturali e per il Paesaggio ai sensi dell'art. 10 della legge 6 luglio 2002, n. 137" e s.m.i.;

VISTO il D.P.R. n. 171 del 29/08/2014 recante “Regolamento di organizzazione del Ministero dei beni e delle attività culturali e del turismo, degli uffici di diretta collaborazione del Ministero e dell’Organismo indipendente di valutazione della performance ...”.

VISTO il D.P.R. n. 171 del 29/08/2014 che, all’art. 3, comma 3, lettera b) n. 9), individua il Palazzo Ducale di Mantova tra gli Istituti dotati di autonomia speciale “quali Uffici di livello dirigenziale non generale”;

VISTO che il DPCM 171/2014, art. 35 co. 4 lettera o) assegna al Complesso Museale le funzioni di Stazione appaltante;

VISTO il DPCM del 2 dicembre 2019 n. 169 recante “Regolamento di organizzazione del Ministero per i beni e le attività culturali e per il turismo, degli uffici di diretta collaborazione del Ministro e dell’Organismo indipendente di valutazione della performance”, registrato dalla Corte dei Conti il 10 gennaio 2020, pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale-serie generale n. 16 del 21 gennaio 2020;

VISTO il decreto 729 del 30.10.2020 della Direzione Generale Musei, che attribuisce al dott. Stefano L’Occaso l’incarico di Direttore del Palazzo Ducale di Mantova, registrazione 01/02/2021 n. 181 presso la Corte dei Conti;

VISTO il Decreto della Direzione Generale Bilancio del 25/07/2016 rep. 554, di approvazione dell’importo di euro 20.000.000,00 per l’anno 2016 relativo al “Progetto Speciale Sicurezza”, di cui al D.M. 28 gennaio 2016 con il quale verrà realizzata la “progettazione, installazione e l’integrazione dei sistemi di sicurezza con particolare riferimento agli impianti TVCC ed ai sistemi per il controllo degli accessi mediante metal detector” per i musei e i luoghi della cultura di cui al relativo elenco, che assegna al Palazzo Ducale di Mantova un importo complessivo di euro 1.889.000,00 con fondi di cui all’art. 1 commi 9 e 10 della Legge n. 190/2014;

VISTA la nota prot. n. 3549/19.01.10-4 del 16/11/2016, con cui il ruolo di Responsabile Unico del Procedimento dell’intervento è stato affidato all’ing. Fabrizio D’Amato, funzionario del MiC – Palazzo Ducale di Mantova;

VISTA la Convenzione del 24 Novembre 2015 stipulata tra il Ministero dei Beni e delle Attività Culturali e del Turismo ed INVITALIA - Agenzia Nazionale per l’Attrazione degli Investimenti e lo Sviluppo d’Impresa S.p.A. ai sensi dell’art. 55 bis del D.L. n. 1/2012, convertito con modificazioni dall’art. 1 della Legge n. 27/2012, per l’attivazione di Invitalia S.p.A. quale Centrale di Committenza ai sensi dell’art. 38 del D.Lgs. n. 50/2016 e successiva stipula di rinnovo della Convenzione in data 15 gennaio 2020;

VISTO che per l’attuazione dell’intervento, ed in particolare per l’appalto dei servizi di progettazione e dei lavori previsti nel progetto di che trattasi, Palazzo Ducale di Mantova per il tramite del Segretariato Generale – Servizio II, ha trasmesso il 23/06/2017 (ns. prot. n. 2115/01.01.04-2 del 26/06/2017) l’Atto di Attivazione per i servizi di progettazione e successivi lavori, corredato dal Disciplinare e dalla necessaria documentazione tecnica e amministrativa del progetto, ad INVITALIA - Agenzia Nazionale per l’Attrazione degli Investimenti e lo Sviluppo d’Impresa S.p.A. per le attività di Centrale di Committenza;

VISTA la nota di Invitalia, prot. n. 9790 del 31/07/2017 (ns. prot. n. 2611/25.10.04-5 del 02/08/2017), con la quale la stessa ha comunicato l’accettazione dell’Atto di Attivazione per l’affidamento dell’intervento di “Progettazione, installazione e integrazione dei sistemi di sicurezza presso il Palazzo Ducale di Mantova”;



Palazzo Ducale di Mantova

piazza Paccagnini 3 – 46100 MANTOVA – tel. 0376 352111

mail: pal-mn@beniculturali.it PEC: mbac-pal-mn@mailcert.beniculturali.it

www.mantovaduale.beniculturali.it

C.F. 93070260208

cm



Ministero della Cultura

DIREZIONE GENERALE MUSEI
PALAZZO DUCALE DI MANTOVA

2

VISTA la procedura di gara - CIG: 7259915F5E - CUP: F61B16000610001 - con pubblicazione del relativo bando nella GURI n. 142 del 11-12-2017, espletata da INVITALIA, quale Centrale di Committenza del MiBACT ai sensi dell'art. 55 bis del D.L. n. 1/2012, convertito nella Legge n. 27/2012, nonché ai sensi dell'art. 38 del D.Lgs. n. 50/2016, giusta la menzionata Convenzione, per l'affidamento dei servizi di progettazione definitiva ed esecutiva e coordinamento della sicurezza in fase di progettazione relativi all'intervento in oggetto con procedura aperta ai sensi degli articoli 60, 145 e 157, comma 1, del decreto legislativo n. 50/2016 e con il criterio di aggiudicazione dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, ai sensi dell'art. 95, co. 3 lett. b) del D.Lgs. n. 50/2016;

VISTO che l'appalto di che trattasi - "Progettazione definitiva ed esecutiva e coordinamento della sicurezza in fase di progettazione delle opere di installazione e integrazione dei sistemi di sicurezza presso il Palazzo Ducale di Mantova" - è stato aggiudicato alla ditta AICOM S.p.A. con sede legale in Firenze - piazza Puliti n. 11r, codice fiscale e partita IVA 02144650484 per il corrispettivo di euro € 67.467,75 (sessantasettemilaquattrocentosessantasette/75), oltre IVA e contributi previdenziali ed assistenziali se dovuti, con un ribasso pari al 38,700%, rispetto alla base d'asta;

VISTO che con provvedimento prot. n. 2018-0058238 del 09/07/2018, comunicato a tutti i concorrenti mediante piattaforma telematica in data 11/07/2018, la Centrale di Committenza ha provveduto a dichiarare l'aggiudicazione definitiva in favore dell'Appaltatore, ai sensi dell'art. 32, comma 7 del Codice dei Contratti;

VISTO che l'Appaltatore ha comprovato il possesso dei requisiti speciali richiesti nella lex specialis di gara e la Centrale di Committenza ha provveduto a verificare l'effettivo possesso in capo all'Appaltatore dei requisiti generali richiesti nella lex specialis di gara;

VISTI gli allegati alla procedura sopramenzionata ed in particolare gli artt. 6 e 7 del disciplinare di gara, i quali prevedono che "la Stazione Appaltante, ai sensi dell'articolo 157, co. 1, del Codice dei Contratti, si riserva la facoltà di affidare direttamente all'Aggiudicatario, previa verifica del possesso dei requisiti professionali per la DIREZIONE LAVORI ED IL COORDINAMENTO PER LA SICUREZZA in fase di esecuzione, tali attività, laddove ne sussistano i presupposti e in caso di carenza al suo interno di personale da destinare all'assolvimento di tale incarico. Il valore di tali attività è stimato in € 106.275,37 (centoseimiladuecentosettantacinque/37), non concorre alla determinazione dell'importo complessivo dell'appalto inerente la progettazione. Qualora si presentassero le condizioni citate al periodo precedente, a valle dell'aggiudicazione e a seguito di determinazione della Stazione Appaltante, a tale importo andrà applicata la medesima percentuale di ribasso d'asta offerta dall'aggiudicatario per i servizi di progettazione", ovvero con un ribasso del 38,700 % rispetto alla base di gara;

DATO ATTO che la Società incaricata ha redatto, ai sensi dell'art. 23 comma 8 del D.Lgs. n. 50/2016, il Progetto Esecutivo dell'intervento di che trattasi, consegnandolo a Palazzo Ducale di Mantova il 25/03/2020 (ns. prot. n. 1051/25.13.01-3.1 del 26/03/2020) e successivi elaborati progettuali integrativi presentati, a seguito del DPCM 26/04/2020 allegato n. 7 - protocollo condiviso di regolamentazione per il contenimento della diffusione del covid-19 nei cantieri, in data 27/08/2020 (ns. prot. n. 2086/25.13.25-1 del 28/08/2020) e 20/10/2020;

RITENUTO che l'Amministrazione, vista la particolare complessità e specificità delle opere da realizzare che richiedono competenze professionali altamente specialistiche ed adeguate per le attività di direzione dei lavori e coordinamento per la sicurezza in fase di esecuzione e essendo l'Amministrazione carente di personale, attualmente in servizio, con esperienza professionale specifica o curriculum adeguato con idonee competenze in materia di lavori di installazione e integrazione di sistemi di sicurezza riconducibili alle attività richiamate, al fine di garantire una oggettiva omogeneità e coerenza al processo, una più rapida ed ottimale fase esecutiva e una qualità di supervisione dei lavori da realizzare previsti in progetto, intende affidare direttamente le attività summenzionate all'operatore economico aggiudicatario dei servizi di progettazione;

RICHIAMATO l'art. 32 comma 2 del Decreto Legislativo 50/2016 il quale prevede che, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano di contrarre, stabilendo che, per la procedura di cui all'articolo 36, comma 2, lettere a) e b), la stazione appaltante possa procedere ad affidamento diretto previa determina a contrarre in modalità semplificata, o atto equivalente;

DATO atto che:

- l'affidamento in oggetto è inferiore alla soglia comunitaria di cui all'art. 35 del Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50 e s.m.i.;
- l'articolo 30, comma 1, del citato Decreto Legislativo 50 del 18/04/2016 e s.m.i. testualmente recita: "L'affidamento e l'esecuzione di appalti di opere, lavori, servizi, forniture e concessioni, ai sensi del presente codice garantisce la qualità delle prestazioni e si svolge nel rispetto dei principi di economicità, efficacia, tempestività e correttezza. Nell'affidamento degli appalti e delle concessioni, le stazioni appaltanti rispettano, altresì, i principi di libera concorrenza, non discriminazione, trasparenza, proporzionalità, nonché di pubblicità con le modalità indicate nel presente codice (...)";



Palazzo Ducale di Mantova

piazza Paccagnini 3 - 46100 MANTOVA - tel. 0376 352111

mail: pal-mn@beniculturali.it PEC: mbac-pal-mn@mailcert.beniculturali.it

www.mantovaducele.beniculturali.it

C.F. 93070260208

cm



Ministero della Cultura

DIREZIONE GENERALE MUSEI
PALAZZO DUCALE DI MANTOVA

3

- l'art. 31, comma 8 del citato Decreto Legislativo 50 del 18/04/2016 e s.m.i. testualmente recita: “*Gli incarichi di progettazione, coordinamento della sicurezza in fase di progettazione, direzione dei lavori, direzione dell'esecuzione, coordinamento della sicurezza in fase di esecuzione, di collaudo, nonché gli incarichi che la stazione appaltante ritenga indispensabili a supporto dell'attività del responsabile unico del procedimento, vengono conferiti secondo le procedure di cui al presente codice e, in caso di importo inferiore alla soglia di 40.000 euro, possono essere affidati in via diretta, ai sensi dell'articolo 36, comma 2, lettera a) (...)*”;
- l'Autorità Nazionale Anticorruzione nelle Linee Guida n. 1, di attuazione del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 “*Indirizzi generali sull'affidamento dei servizi attinenti all'architettura e all'ingegneria*” approvate dal Consiglio dell'Autorità con delibera n. 973 del 14 settembre 2016, aggiornate al d.lgs. 56/2017 con delibera del Consiglio dell'Autorità n. 138 del 21 febbraio 2018, successivamente aggiornate con delibera del Consiglio dell'Autorità n. 417 del 15 maggio 2019, al titolo IV, punto 1.1 dispone: “*Gli incarichi di progettazione, di coordinamento della sicurezza in fase di progettazione, di direzione dei lavori, di direzione dell'esecuzione, di coordinamento della sicurezza in fase di esecuzione e di collaudo di importo pari o superiore a 40.000 e inferiore a 100.000 euro possono essere affidati dalle stazioni appaltanti a cura del responsabile del procedimento, nel rispetto dei principi di non discriminazione, parità di trattamento, proporzionalità e trasparenza, e secondo la procedura (negoziata senza bando) prevista dall'articolo 36, comma 2, lett. b) del codice; l'invito è rivolto ad almeno cinque soggetti, se sussistono in tale numero aspiranti idonei nel rispetto del criterio di rotazione degli inviti (art. 157, comma 2, codice) e degli affidamenti, secondo le modalità previste nelle Linee guida n. 4*”;
- la legge 11 settembre 2020, n. 120 all'art. 1 (“*Procedure per l'incentivazione degli investimenti pubblici durante il periodo emergenziale in relazione all'aggiudicazione dei contratti pubblici sotto soglia*”) a modifica del succitato articolo 36, comma 2, recita al comma 1: “*Al fine di incentivare gli investimenti pubblici nel settore delle infrastrutture e dei servizi pubblici, nonché al fine di far fronte alle ricadute economiche negative a seguito delle misure di contenimento e dell'emergenza sanitaria globale del COVID-19, in deroga agli articoli 36, comma 2, e 157, comma 2, del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, recante Codice dei contratti pubblici, si applicano le procedure di affidamento di cui ai commi 2, 3 e 4, qualora la determina a contrarre o altro atto di avvio del procedimento equivalente sia adottato entro 30 giugno 2023*” (termine differito dall'art. 51, comma 1, lettera a), sub. 1), decreto-legge n. 77 del 2021);
- la legge 11 settembre 2020, n. 120 - modificata dal decreto-legge n. 77 del 2021 - all'art. 1, comma 2, lettera a) recita: “*Fermo quanto previsto dagli articoli 37 e 38 del decreto legislativo n. 50 del 2016, le stazioni appaltanti procedono all'affidamento delle attività di esecuzione di lavori, servizi e forniture, nonché dei servizi di ingegneria e architettura, inclusa l'attività di progettazione, di importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 35 del decreto legislativo n. 50 del 2016 secondo le seguenti modalità: a) affidamento diretto per lavori di importo inferiore a 150.000 euro e per servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo inferiore a 139.000 euro. In tali casi la stazione appaltante procede all'affidamento diretto, anche senza consultazione di più operatori economici, fermo restando il rispetto dei principi di cui all'articolo 30 del codice dei contratti pubblici di cui al decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50*” (lettera così sostituita dall'art. 51, comma 1, lettera a), sub. 2.1), decreto-legge n. 77 del 2021);
- l'art. 58, comma 1 del D.lgs 50/2016 prevede che “*le stazioni appaltanti ricorrono a procedure di gara interamente gestite con sistemi telematici nel rispetto delle disposizioni di cui al presente codice*”;

RILEVATO che la Centrale di Committenza Initalia S.p.A. ha svolto l'intera procedura di gara “*Progettazione definitiva ed esecutiva e coordinamento della sicurezza in fase di progettazione delle opere di installazione e integrazione dei sistemi di sicurezza presso il Palazzo Ducale di Mantova*”, comprensiva delle previsioni d'offerta economica delle prestazioni inerenti l'affidamento del servizio di direzione lavori e coordinamento della sicurezza in fase esecutiva, su piattaforma elettronica come previsto dall'art. 58 del D.lgs 50/2016;

CONSIDERATO che:

- la Stazione appaltante con nota prot. n. 928-P del 16/04/2021 ha richiesto alla società Aicom S.p.A. formale conferma dell'offerta a latere presentata nell'ambito della procedura di gara, “*Progettazione definitiva ed esecutiva e coordinamento della sicurezza in fase di progettazione*” (CIG: 7259915F5E - CUP: F61B16000610001) oltre al nominativo del professionista, appartenente alla società, a cui affidare le attività per i servizi di Direzione Lavori e Coordinamento alla sicurezza in fase di esecuzione;
- con nota prot. 1277-A del 18/05/2021 la società Aicom S.p.A. ha confermato l'offerta presentata nell'ambito della procedura di gara sopra menzionata comunicando altresì il nominativo e il curriculum vitae del professionista, “*per conto di Aicom S.p.A.*”, a cui sono affidate le attività sopra richiamate;



Palazzo Ducale di Mantova

piazza Paccagnini 3 – 46100 MANTOVA – tel. 0376 352111

mail: pal-mn@beniculturali.it PEC: mbac-pal-mn@mailcert.beniculturali.it

www.mantovaducele.beniculturali.it

C.F. 93070260208

cm



Ministero della Cultura

DIREZIONE GENERALE MUSEI
PALAZZO DUCALE DI MANTOVA

4

- dall'esame del curriculum dell'ing. Danilo Serafino - iscritto all'Albo degli Ingegneri di Bari al n°A6073, via Roma, 21-20010, Pogliano Milanese (MI), tel. 02 25034511, cel. 328/15557259, e-mail: danilo.serafino@aicom.it - si evince la professionalità idonea per svolgere detto servizio;
- dall'esame dei requisiti di cui al CIG: 7259915F5E - previsti dall'art. 80 del D.lgs. 50/2016 e s.m.i. e di quelli dichiarati in sede di gara - effettuato dalla Centrale di Committenza non sono emersi fatti od elementi ostativi all'affidamento, avendo l'operatore economico (Aicom S.p.A.) dichiarato di essere in possesso dei requisiti di ordine generale e speciale per l'affidamento degli appalti nonché dei requisiti di capacità professionale e tecnico-economica richiesti e, inoltre, l'affidamento - di cui al contratto n. repertorio 2/2018 sottoscritto in data 07/09/2018 - è stato regolarmente svolto;

CONSTATATO che l'offerta confermata dalla Aicom S.p.A. con nota prot. 1277-A del 18/05/2021 - per l'ulteriore affidamento di cui al presente dispositivo - è da ritenersi congrua e conveniente per la Stazione appaltante in relazione alla natura, ai costi ed alla durata delle prestazioni richieste;

PRESO ATTO che in data 16/06/2021, il Rup ha perfezionato sul Sistema Informativo Monitoraggio Gare (SIMOG) di ANAC l'appalto, attribuendo alla procedura di aggiudicazione diretta del servizio, il CIG 8795766FB5 - derivante dall'ipotesi di "CONSEGNE COMPLEMENTARI" di cui al CIG 7259915F5E - per un importo dell'affidamento del servizio (Direzione lavori e Coordinamento alla sicurezza) pari ad euro 65.146,80 oltre ad IVA ed oneri contributivi, se previsti;

DETERMINA

- di approvare le premesse che costituiscono parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
- in considerazione del regime derogatorio alle norme del Codice dei contratti, nella fattispecie che qui rileva, alle disposizioni previste all'art. 36, comma 2, lettera a), introdotte dalla legge 11 settembre 2020, n. 120 - successivamente modificata dal decreto-legge n. 77 del 2021 - all'art. 1, comma 2, lettera a) di procedere all'affidamento diretto, ancorché non efficace, dell'incarico per l'attività di Direzione lavori e Coordinamento della sicurezza in fase esecutiva nell'ambito dei "lavori di installazione e integrazione dei sistemi di sicurezza presso Palazzo Ducale di Mantova", in esito a procedura individuata con CIG 7259915F5E (Procedura per l'affidamento della progettazione e del coordinamento per la sicurezza), espletata tramite piattaforma elettronica di Invitalia S.p.A.;
- di stabilire:
 - o l'affidamento diretto in favore di AICOM S.p.A. con sede legale in Firenze - piazza Puliti n. 11r, codice fiscale e partita IVA 02144650484, Pec: aicom.valdarno@pec.it, per il corrispettivo di euro € 65.146,80, oltre IVA e contributi previdenziali ed assistenziali se dovuti, a seguito di offerta di ribasso del 38,700 % sull'importo posta a base di gara di € 106.275,37 di cui al soprarichiamato CIG 7259915F5E;
 - o la procedura del presente affidamento, sul Sistema Informativo Monitoraggio Gare (SIMOG) di ANAC, è individuata con CUP F61B16000610001 e CIG 8795766FB5;
- di dare atto che:
 - o l'efficacia dell'aggiudicazione, in favore della sopra citata ditta, è subordinata alla verifica positiva di aggiornamento della documentazione già agli atti della Stazione appaltante dei prescritti requisiti di legge, tra cui i requisiti di ordine generale previsti dall'art. 80 del D.lgs. 50/2016 e s.m.i. e di quelli dichiarati in sede di gara, da effettuarsi sull'affidatario a norma dell'art. 32, comma 7 del Codice;
 - o ai sensi dei commi 6 e 7 dell'art. 32 del D.lgs 50/2016, l'aggiudicazione non equivale ad accettazione dell'offerta;
 - o non trova applicazione il "termine dilatorio" di cui all'art. 32, comma 9 del D.lgs. 50/2016, in quanto l'affidamento di cui trattasi rientra tra le fattispecie di esenzione di cui al comma 10, lettere a) e b) del medesimo articolo;
 - o di procedere alla pubblicazione del presente dispositivo, sul sito web istituzionale di Palazzo Ducale di Mantova - www.mantovaducale.beniculturali.it - nella sezione "Amministrazione trasparente".

Palazzo Ducale di Mantova

II DIRETTORE

Dr. Stefano L'Occaso



Palazzo Ducale di Mantova

piazza Paccagnini 3 - 46100 MANTOVA - tel. 0376 352111

mail: pal-mn@beniculturali.it PEC: mbac-pal-mn@mailcert.beniculturali.it

www.mantovaducale.beniculturali.it

C.F. 93070260208

cm