



MANTOVA

*Ministero per i Beni e le
Attività Culturali e per il Turismo*

DIREZIONE GENERALE MUSEI
COMPLESSO MUSEALE PALAZZO DUCALE DI MANTOVA

Determina approvazione atti di gara: prot. n. 71 del 31 DIC 2019
CIG: 800705921E

PROCEDURA NEGOZIATA EX ART. 36 COMMA 2, LETT. B, D.LGS. N. 50/2016, PER L'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI PULIZIA, ATTRAVERSO RDO SUL MEPA, PRESSO IL COMPLESSO MUSEALE PALAZZO DUCALE DI MANTOVA.

Determina approvazione atti di gara e avvio della procedura negoziata, per l'affidamento del servizio.

II DIRETTORE

PREMESSO che:

- con determina n. 43 del 13/08/2019 si è disposto, di avviare una manifestazione d'interesse ai sensi dell'art. 36, comma 2, lettera b) il quale dispone, per affidamenti di importo pari o superiore a 40.000 euro e inferiore a 150.000 euro per i lavori, o alle soglie di cui all'articolo 35 per le forniture e i servizi, mediante affidamento diretto previa valutazione di tre preventivi, ove esistenti, per i lavori, e, per i servizi e le forniture, di almeno cinque operatori economici individuati sulla base di indagini di mercato o tramite elenchi di operatori economici, nel rispetto di un criterio di rotazione degli inviti, in osservanza inoltre, alle seguenti direttive:
 - o il decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 recante "Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture" ed in particolare l'art. 32, comma 2 sulle fasi di procedura di affidamento;
 - o le Linee guida dell'ANAC n. 4 di attuazione del D.lgs. 18 aprile 2016 n. 50 recanti "procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici", approvate dal Consiglio dell'Autorità con delibera n. 1097 del 26 febbraio 2016, aggiornate al Decreto Legislativo 19 aprile 2017, n. 56 con delibera del Consiglio n. 206 del 1 marzo 2018 e ulteriormente aggiornate con delibera del Consiglio n. 636 del 10 luglio 2019 al decreto legge 18 aprile 2019, n. 32, convertito con legge 14 giugno n. 55/2019, limitatamente ai punti 1.5, 2.2, 2.3 e 5.2.6;
- in adempimento alla succitata determina è stato redatto apposito avviso nonché lo schema dell'istanza di manifestazione d'interesse quali documenti integranti e sostanziali del provvedimento di approvazione dell'avviso;
- in data 13/08/2019, come disposto dagli articoli 36 comma 2, lettera b) e 29 comma 1 del Codice è stato pubblicato, sul sito della Stazione appaltante nella sezione "amministrazione trasparente – avvisi bandi di gara", per un periodo non inferiore a 15 (quindici) giorni l'avviso d'indagine di mercato, finalizzato alla ricerca di almeno 5 (cinque) soggetti da invitare alla procedura negoziata;
- l'avviso pubblico ha stabilito, in via generale, quanto segue:

Soggetti ammessi:

Sono ammessi a partecipare alla procedura negoziata i soggetti di cui all'art. 45, del D.Lgs. n.50/2016, sia a livello individuale sia in raggruppamenti temporanei, operanti nel settore di attività oggetto dell'appalto, iscritti e abilitati dalla CONSIP, su piattaforma MePA, all'iniziativa-categoria "Servizi – servizi di pulizia degli immobili e di disinfezione".

Per i raggruppamenti temporanei di imprese si applicano le disposizioni dell'art. 48 del D.Lgs. n. 50/2016, per i consorzi, costituiti anche in forma di società consortile, si applicano le disposizioni di cui agli artt. 47 e 48 del medesimo decreto.

I requisiti previsti

A) requisiti generali:

- Non è ammessa la partecipazione degli operatori economici quando sussistono: una o più cause di esclusione tra quelle elencate dall'art. 80 del Codice; le cause di divieto, decadenza o di sospensione di cui all'art. 67 del D.Lgs. n. 159/2011 (Codice delle leggi antimafia); le condizioni di cui all'art. 53 co. 16-ter del D. Lgs. n. 165/2001 o quando gli operatori siano incorsi in ulteriori divieti a contrattare con la Pubblica Amministrazione.
- Non sussistenza della causa interdittiva di cui all'art. 53, co. 16-ter, del D. lgs. n. 165/2001, (aggiornato al decreto legislativo 25 maggio 2017, n. 75) ovvero mancato affidamento nell'ultimo triennio di contratti di lavoro subordinato o autonomo e, comunque, di incarichi a dipendenti o collaboratori di Palazzo Ducale di Mantova, in servizio o cessati dal servizio negli ultimi tre anni, che esercitano o che hanno esercitato per conto di esso poteri autoritativi o negoziali nei confronti della società dichiarante.

B) Requisiti di capacità economico-finanziaria di cui all'art. 83, comma 4 e 5, del D. Lgs. 50/2016:

- Aver realizzato, complessivamente, negli ultimi tre esercizi finanziari approvati alla data della pubblicazione del presente avviso, un fatturato specifico nel settore dei Servizi di Pulizia Locali per un importo non inferiore ad euro 140.000,00 (iva esclusa). Detto importo si considera al netto di I.V.A. ma comprensivo degli oneri della sicurezza da rischi interferenziali.
- Di essere in possesso, alla data di presentazione dell'istanza, di almeno due referenze bancarie. Si precisa che tali referenze bancarie non dovranno essere allegate alla richiesta di manifestazione di interesse.

C) Requisiti tecnico-professionali di cui all'art. 83, comma 6, del D. Lgs. 50/2016:

- Iscrizione nel Registro delle Imprese presso la C.C.I.A.A. che abbia tra le attività il codice ATECO 81.21 e comunque relativa a quella oggetto di gara, ovvero nel registro commerciale e professionale dello Stato di residenza per le imprese non aventi sede in Italia; (per le società cooperative e per i consorzi di cooperative) iscrizione all'albo Nazionale delle Società Cooperative.
- Possesso di una valutazione di conformità del proprio sistema di gestione ambientale (indicare il sistema EMAS o altri sistemi di gestione ambientale conformi all'art. 45 del Reg. CE 1221/2009, oppure indicare le norme di gestione ambientale fondate su norme europee o internazionali, ad esempio: UNI EN ISO 14001, idonea, pertinente e proporzionata ai servizi di pulizia).
 - o "La comprova del requisito è fornita mediante registrazione "EMAS" oppure, in caso di ISO 14001, di un certificato di conformità del sistema di gestione ambientale rilasciato da un organismo di certificazione accreditato, ai sensi della norma UNI CEI EN ISO/IEC 17021-1, per i servizi di pulizia da un Ente nazionale unico di accreditamento firmatario degli accordi EA/MLA oppure autorizzato a norma dell'art. 5, par. 2 del Regolamento (CE), n. 765/2008".
 - o Al ricorrere delle condizioni di cui agli articoli 87, comma 2 del Codice la stazione appaltante accetta anche altre prove documentali relative all'impiego di misure equivalenti, valutando l'adeguatezza delle medesime agli standard sopra indicati.
- Possesso di una valutazione di conformità del proprio sistema di gestione della qualità alla norma UNI EN ISO 9001:2015, idonea, pertinente e proporzionata ai servizi di pulizia.
 - o "La comprova del requisito è fornita mediante un certificato di conformità del sistema di gestione della qualità alla norma UNI EN ISO 9001, rilasciato da un organismo di certificazione accreditato, ai sensi della norma UNI CEI EN ISO/IEC 17021-1, per i servizi di pulizia da un Ente nazionale unico di accreditamento firmatario degli accordi EA/MLA oppure autorizzato a norma dell'art. 5, par. 2 del Regolamento (CE), n. 765/2008".
 - o Al ricorrere delle condizioni di cui agli articoli 87, comma 2 del Codice la stazione appaltante accetta anche altre prove documentali relative all'impiego di misure equivalenti, valutando l'adeguatezza delle medesime agli standard sopra indicati.
- Scaduti i termini dell'avviso:
 - sarà formato l'elenco degli operatori economici in possesso dei requisiti richiesti che hanno manifestato interesse per la partecipazione alla procedura negoziata;
 - a ogni candidato sarà assegnato un numero progressivo (dal numero 1 in avanti) in base al numero di acquisizione progressiva data dal sistema di archiviazione del protocollo in relazione all'ordine di arrivo;
 - saranno considerate non ammissibili e come tali escluse dalla successiva procedura di gara le manifestazioni di interesse:
 - pervenute dopo il termine perentorio sopraindicato (farà fede la data e l'ora effettiva della pec);
 - pervenute con mezzi diversi dalla Pec (è consentita la Racc. A.R.);
 - prive di sottoscrizione;
 - prive delle dichiarazioni indicate nella manifestazione d'interesse e di anche una sola delle dichiarazioni/documenti comprovanti i requisiti previsti dal modello Allegato A;
 - qualora le manifestazioni d'interesse "pervenute e ammesse" siano superiore a 5, la Stazione appaltante provvederà a selezionare i soggetti fino al limite stabilito di 5 mediante sorteggio pubblico, sulla base dell'elenco suindicato con le modalità previste;

PRESO ATTO che nei termini della pubblicazione sul sito istituzionale della Stazione appaltante è stato posto un quesito da parte di un operatore economico interessato a cui è stato dato riscontro pubblicando la risposta sul sito istituzionale dell'Amministrazione, in data 13/09/2019;

CONSTATATO che in data 18/09/2019, scaduti i termini di presentazione (ore 12:00), sono pervenute alla Stazione appaltante n. 51 istanze, come indicato nella determina n. 53 del 30/09/2019, per la partecipazione alla successiva procedura;

VISTE le Linee guida ANAC n. 3, recanti "Nomina, ruolo e compiti del responsabile unico del procedimento per l'affidamento di appalti e concessioni", aggiornate al D.lgs. 56 del 19/04/2017 – oltre al comunicato del Presidente ANAC del 14/12/16 – in merito alla "Verifica della documentazione amministrativa da parte del RUP", che attribuiscono il controllo della documentazione amministrativa a carico del RUP, da un Seggio di gara istituito *ad hoc* oppure, se presente nell'organico della Stazione appaltante, da un apposito Ufficio/Servizio a ciò deputato, sulla base delle disposizioni organizzative proprie della Stazione appaltante (punto 5.2.);

DATO ATTO che:

- in data 04/10/2019 il Seggio di gara, all'uopo nominato con determina n. 47 del 20/09/2019, previa verifica amministrativa delle istanze pervenute ha provveduto a sorteggiare n. 5 operatori economici (minimo previsto ex art. 36, comma 2, lett. b), D. lgs 50/2016 e s.m.i.) – che hanno regolarmente presentato istanza – redigendo apposito verbale di sorteggio pubblico, rep. n. 26 del 11 ottobre 2019;

VISTI gli atti di gara nello specifico costituiti dalla seguente documentazione:

- DOCUMENTAZIONE AMMINISTRATIVA costituita da:
 - Lettera invito con:
 - Allegato A) Istanza di partecipazione e dichiarazioni integrative D.G.U.E.
 - Allegato A.1) DGUE
 - Allegato A.2) Dichiarazione in caso di raggruppamento
 - Allegato B) Modello offerta economica
- DOCUMENTAZIONE TECNICA costituita da:
 - Capitolato Tecnico prestazionale con allegato:
 - o Elenco del personale attualmente impiegato
 - Stima valore base d'asta per l'espletamento del servizio
 - Planimetrie locali – calcolo superfici
 - DUVRI
 - Attestazione di avvenuto sopralluogo
 - Patto di integrità
 - Schema di contratto

VISTO che l'importo totale a base di gara è pari ad Euro 142.000,00 (al netto di IVA, compresi gli oneri per la sicurezza dovuti a rischi da interferenze), è così determinato:

SERVIZI	IMPORTI STIMATI (IVA esclusa) in €
Fornitura carta igienica /detergenti (ad anno)	2.000,00
Servizi pulizia (ad anno)	63.979,05
Servizi di pulizia straordinaria a richiesta (ad anno)	4.020,95
TOTALE a base di gara (due anni)	140.000,00
Oneri di sicurezza (due anni)	2.000,00
TOTALE BIENNALE, incl. oneri di sicurezza	142.000,00

CONSTATATO che ai sensi dell'art. 23, comma 16 del Codice, l'importo totale posto a base di gara, sopra indicato, comprende i costi della manodopera che la Stazione appaltante ha stimato in Euro 109.902,58, calcolati sulla base del costo medio orario del personale livello II previsto dal CCNL per i dipendenti da imprese applicando il «Decreto Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali 13 febbraio 2013», Provincia di MANTOVA.

ATTESO che il servizio in affidamento è quindi uno di quei servizi "ad alta intensità di manodopera", così come definiti dall'art. 50, comma 1, per i quali il comma 3 dell'art. 95 del D. Lgs. n. 50/2016 stabilisce che gli stessi vengano aggiudicati esclusivamente sulla base del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo;

VISTO che l'appalto non è suddivisibile in lotti data l'interconnessione tra le varie prestazioni;

DATO atto che il finanziamento graverà sui cap. di bilancio 2020 e 2021, voce 1.1.3.190, della Stazione Appaltante, Palazzo Ducale di Mantova, Piazza Paccagnini n. 3;

RICHIAMATA la determina succitata n. 43 del 13/08/2019, in merito all'applicazione dell'art. 36 del Codice che nella fattispecie appare opportuno in quanto la procedura delineata è in grado di assicurare celerità, speditezza e semplificazione necessarie per addivenire in tempi rapidi alla nuova aggiudicazione, con l'applicazione del criterio di aggiudicazione sulla base del criterio dell'offerta più vantaggiosa, per le ragioni precedentemente esposte, con ribasso sulla base di gara pari ad € 140.000,00, oltre agli oneri per la sicurezza (€ 2.000,00, non soggetti a ribasso) oltre ad IVA;

CONSTATATO che sul portale telematico del MePA della Consip, vi è la categoria Servizi di pulizia degli immobili, l'Amministrazione, per l'acquisizione del servizio si avvale della procedura telematica di acquisto, tramite confronto concorrenziale "richiesta di offerta" (RDO), nell'ambito del Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione;

DETERMINA

- o di approvare:
 - per le ragioni esposte in premessa, che si intendono integralmente richiamate nel presente dispositivo, la lettera "Invito a procedura negoziata", gli allegati ivi elencati e la restante documentazione richiamata nelle premesse, per l'affidamento dei servizi di cui al titolo in epigrafe;
 - l'elenco dei **5 (cinque)** concorrenti, da invitare alla procedura negoziata, che viene conservato agli atti e per il quale il diritto di accesso è differito, ai sensi dell'art. 53 c. 2 lett. b) D.lgs. 50/2016;
- o di indire, ai sensi dell'art. 36, comma 2, lett. b) del D. Lgs. n. 50/2016, una procedura negoziata con invio di RDO (richiesta di offerta) sulla piattaforma MePA, ai 5 (cinque) operatori, ivi iscritti e abilitati, che hanno manifestato interesse e che sono stati sorteggiati, per l'affidamento del servizio di pulizia presso il Complesso Museale Palazzo Ducale di Mantova, per un periodo di anni 2 (due), decorrenti dalla data del verbale di avvio del servizio, dando atto che il criterio di aggiudicazione dell'appalto sarà quello dell'offerta più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità prezzo, ai sensi dell'art. 95, comma 3, lett. a) del D.lgs. 50/2016 e s.m.i..
- o che non trova applicazione il "termine dilatorio" di cui all'art. 32, comma 9 del D. Lgs. 50/2016 in quanto l'affidamento di cui trattasi rientra tra le fattispecie di esenzione di cui al comma 10, lettera b) del medesimo articolo;
- o di procedere ai sensi dell'art. 29 del D.lgs. 50/2016, alla pubblicazione del presente atto con la documentazione di gara, che sarà trasmessa direttamente agli OO.EE. invitati, sul sito web istituzionale di Palazzo Ducale di Mantova – www.mantovaducale.beniculturali.it – nella sezione "Amministrazione trasparente", al fine di garantire il rispetto dei principi di trasparenza, in applicazione delle disposizioni di cui al decreto n. 33 del 2013 e successive modifiche ad opera del D. lgs n. 97/2016.

Complesso Museale Palazzo Ducale di Mantova

Il Direttore *ad interim*
Dott.ssa Emanuela Daffra



